

УДК 331.5

Региональные программы содействия занятости населения как путь снижения безработицы в регионе (на примере г. Севастополя)

Ольга Васильевна Мачкевская

Институт экономики и права (филиал) Образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений» в г. Севастополе, г. Севастополь, Российская Федерация

E-mail: lihodedova2910@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматривается современное состояние рынка труда в г. Севастополь с учётом позитивного внедрения программы государственной поддержки «Содействие занятости населения». Изучена эффективность работы Центра занятости г. Севастополя, дана оценка основных показателей по безработице как главных индикаторов внедрения региональных программ.

Ключевые слова: содействие занятости населения, служба занятости населения, безработица

Regional programs to promote employment of the population as a way to reduce unemployment in the region (on the example of Sevastopol)

Olga Vasilievna Machkevskaya

Institute of Economics and Law (branch) Educational institution of higher trade unions education "Academy of Labor and Social Relations" in Sevastopol, Sevastopol, Russian Federation

E-mail: lihodedova2910@yandex.ru

Annotation. The article examines the current state of the labor market in Sevastopol, taking into account the positive implementation of the state support program "Promotion of employment of the population." The effectiveness of the work of the Sevastopol Employment Center has been studied, and the main indicators of unemployment have been assessed as the main indicators of the implementation of regional programs.

Keywords: assistance to employment of the population, employment service, unemployment.

В современных условиях хозяйствований эффективное регулирование рынка труда, занятости и безработицы является актуальной проблемой, которая должна решаться на общегосударственном, региональном и локальном уровнях. В процессе регулирования решаются как стратегические, так и тактические задачи среди которых стоит выделить:

1. Определение долгосрочных перспектив развития рынка труда, возможности стабилизации и постепенного увеличения общего спроса на рабочую силу, темпов роста конкурентоспособности рабочей силы, перспектив снижения уровня безработицы при одновременном повышении производительности труда и обеспечении гибкости рынка труда.
2. Разработка системы мер, которые ориентированы на краткосрочную и среднесрочную перспективы и направлены на преодоление негативных последствий кризисных явлений в экономике, создание новых рабочих мест, предотвращение массовых высвобождений работающих, в том числе длительной безработицы.

Основополагающие принципы государственной политики занятости населения отражены в Конституции РФ, Федеральном законе «О занятости населения в РФ», Трудовом Кодексе, Государственных программах и других нормативных документах.

Государственная политика в сфере содействия занятости населения направлена на: развитие человеческих ресурсов, повышение их конкурентоспособности и мобильности, защиту национального рынка труда; обеспечение равных возможностей для всех граждан РФ в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости, независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических и религиозных убеждений; создание необходимых условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан; обеспечение социальной защиты в сфере занятости, проведение мероприятий, которые способствуют занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы; поощрение работодателей, которые создают новые рабочие места; координация деятельности государственных органов, представительных органов работников и работодателей по реализации мер обеспечения занятости населения; обеспечение занятости в местах

проживания коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; международное сотрудничество в решении проблем занятости [2].

Исключительная роль в решении указанных выше задач принадлежит региональным программам, которые учитывают специфику региона РФ и реальную ситуацию на рынке труда. Государственная программа г. Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2016 № 1027-ПП (в редакции постановления Правительства Севастополя от 26.08.2020 № 448-ПП), включает 8 подпрограмм, которые соответствуют принципам программно-целевого планирования и управления в сфере социально-трудовых отношений, социальной защиты и занятости населения города Севастополя и направлены на повышение эффективности социальной сферы и ее комплексное развитие.

Наиболее тесно связана с решением проблемы безработицы в регионе подпрограмма «Содействие занятости населения в городе Севастополе». Главными задачами данной подпрограммы являются: повышение качества и доступности оказываемых государственных услуг в области содействия занятости населения; создание дополнительных условий для реализации инвалидами права на труд; расширение возможностей для трудоустройства граждан, которые испытывают трудности с поиском работы; содействие профессиональному становлению несовершеннолетней молодежи [1]. Финансирование Подпрограммы «Содействие занятости населения в городе Севастополе» на весь период ее реализации (2017 г.- 2024 г.) предусмотрено в объеме 948,3 млн. руб., причем доля федерального бюджета в финансировании составляет 34,8%, а доля бюджета города Севастополя – 65,2%. Индикаторами эффективного выполнения программы являются: уровень регистрируемой безработицы (от численности рабочей силы города Севастополя) на конец года; коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда на конец года; удельный вес трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы; удельный вес безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, в общей численности зарегистрированных в отчетном периоде безработных граждан и ряд других.

Исследование хода реализации Программы и ее влияния на состояние рынка труда г. Севастополя показало, во-первых, реалистичность заданий и прогнозов Программы, а во-вторых, результативность работы всех ее участников. Уровень безработицы в г. Севастополе, рассчитанный по методологии МОТ составил: в 2017г. - 4,1%, в 2018г.-3,9%, в 2019г.-4,1%, в 2020г.- 4,4% при среднем уровне по ФЮО 6,4%. Такие показатели полностью соответствуют заданиям реализации Программы (п.10), в которой предусматривалось снижение уровня безработицы, рассчитанного по методологии МОТ, с 6,2% от численности рабочей силы города Севастополя в 2016 году до 4,0%.

Таблица 1. Динамика численности безработных г. Севастополя за период 2018-2020гг. (чел.).

Показатели	2018г.	2019г.	2020г.	2020г. в % к 2018г.
Численность граждан, обратившихся в Центр занятости в целях поиска подходящей работы	4311	4314	11406	264,6
Численность зарегистрированных безработных граждан	435	447	1992	457,9
Заявленная работодателями потребность в работниках	2865	2386	2994	104,5

Данные таблицы 1 позволяют сделать выводы, что в 2020 г. ситуация на рынке труда в г. Севастополе резко ухудшилась, основная причина – глобальная пандемия коронавируса. За последние три года численность граждан, обратившихся в Центр занятости в целях поиска подходящей работы, выросла в 2,6 раза, а численность зарегистрированных безработных граждан – в 4,6 раза. Это свидетельствует о росте доверия к Центру занятости в решении социальных проблем и повышению его имиджа, хотя его возможности ограничиваются предоставленными работодателями вакансиями, число которых выросло всего на 4,5% (таблица 2).

Таблица 2. Соотношение численности безработных и предоставленных вакансий в г. Севастополе (составлено по данным [3]).

Показатели	2015г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020г. в % к 2015г.
Численность безработных, которые зарегистрированы чел.	440	378	469	435	447	1992	452,7
Заявленная работодателями потребность в работниках	3555	3192	3176	2865	2386	2994	84,2
Нагрузка безработных на 1 заявленную вакансию	0,124	0,118	0,148	0,152	0,187	0,665	536,3

Как видно на рисунке 1, в период с 2015 г. по 2019 г. численность зарегистрированных безработных изменялась незначительно, а в 2020 г. рост составил 4,5 раза. Рост численности безработных граждан связан с рядом факторов: изменением параметрических данных пенсионной системы, соответственно, увеличением верхней границы трудоспособного возраста, и, как следствие, повышением возраста для признания граждан безработными; ростом количества обращений граждан в связи со значительным увеличением размера пособия по безработице, утвержденного постановлением от 15.11.2018 № 1375 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год». В 2020 году регистрируемая безработица росла опережающими темпами, численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, на конец июня составила 4 005 человек (по сравнению с 522 безработными гражданами в конце марта). Меры экономической политики, направленные на сохранение занятости, позволили замедлить высвобождение рабочей силы, но не исключить полностью рост безработицы.

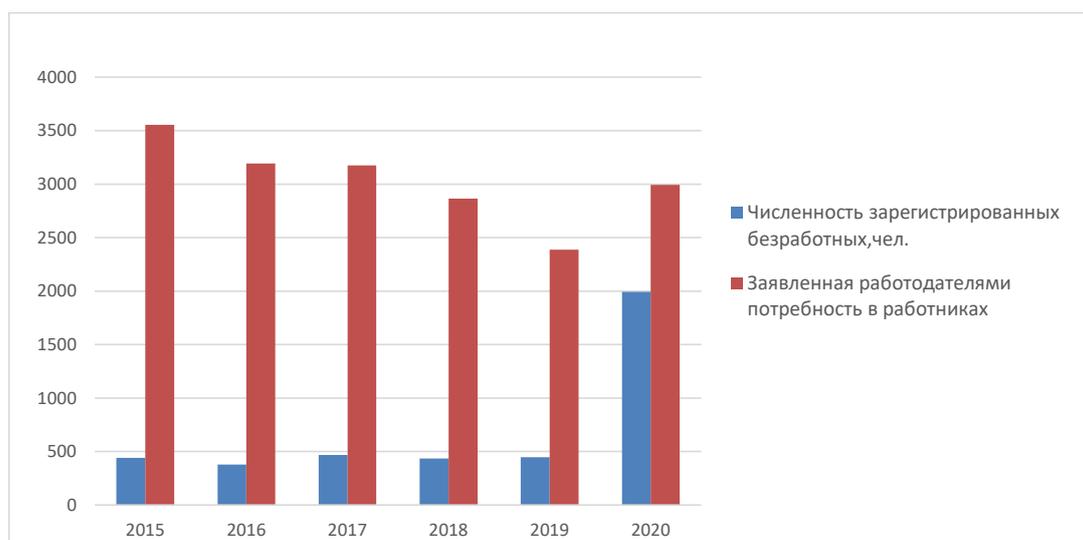


Рисунок 1. Соотношение численности безработных и предоставленных вакансий.

Показательным является тот факт, что заявленная потребность в работниках по сравнению с 2015г. сократилась на 15,8%. Это означает ограничение возможностей для безработных в выборе будущего рабочего места и усиление диктата работодателей относительно условий и оплаты труда.

Динамика нагрузки безработных на 1 заявленную вакансию (рисунок 2) еще раз наглядно демонстрирует изменение конъюнктуры на рынке труда г. Севастополя и необходимость принятия оперативных мер по расширению возможностей, с одной стороны, Центра занятости в предоставлении актуальных вакансий, с другой – официальных безработных в поисках и выборе места работы, отвечающего интересам работника в части содержания труда и его вознаграждения.

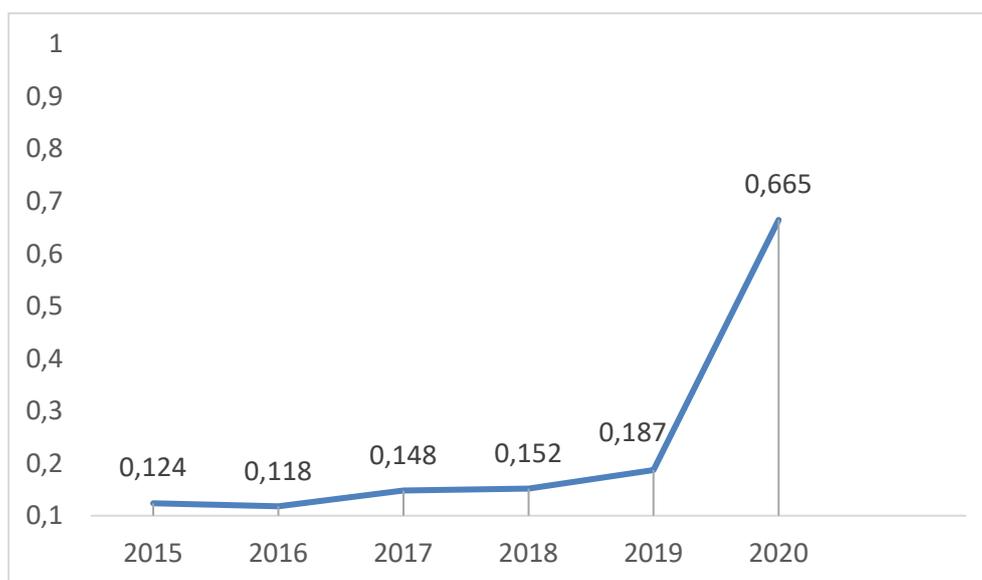


Рисунок 2. Нагрузка безработных на 1 заявленную вакансию.

В числе необходимых мер, которые должны учитывать интересы не только работников, но и работодателей, можно выделить:

1. Восстановление экономики после последствий пандемии. По предварительным прогнозам, баланса трудовых ресурсов города Севастополя на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов численность безработных, зарегистрированных в установленном порядке в органах службы занятости населения, на конец 2023 года составит 1,6 тыс. человек.
2. Создание новых рабочих мест в приоритетных отраслях хозяйства г. Севастополя.
3. Стимулирование работодателей относительно предоставления вакансий с достойными условиями и оплатой труда.
4. Регулярный мониторинг состояния рынка труда специалистами Центра занятости и определение необходимости в подготовке и переподготовке специалистов.
5. Организация обучения и дополнительного профессионального образования в образовательных организациях г. Севастополя.

6. Содействие самозанятости населения и малому предпринимательству как формам занятости, которые не требуют значительных инвестиций со стороны государства.

Список литературы

1. Государственная программа г. Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2016 № 1027-ПП (в редакции постановления Правительства Севастополя от 26.08.2020 № 448-ПП). Режим доступа: <http://mintrud.gov.ru/ministry>.
2. Кязимов, К.Г. Развитие услуг службы занятости по повышению потенциала трудоустройства населения: монография / К.Г. Кязимов, Е.К. Самраилова. – М.: ИД «АТиСО», 2014. – 221 с.
3. Статистический ежегодник г. Севастополь. Режим доступа: <https://crimea.gks.ru/storage/mediabank/y5hmXKcD/Ежегодник%202019%20БЕСПЛАТНЫЙ.pdf>.